

MOACIR MARQUES DA SILVA

ORÇAMENTO PÚBLICO MUNICIPAL

ABORDAGEM PRÁTICA

Antonio Carlos Alves Pinto Serrano
Cesar Amaral Dias
Felippe Soares Lizardo
Luiz Felipe de Oliveira Reis
Apresentação



Aproximadamente 90% dos municípios no Brasil são formados por menos de 50 mil habitantes, portanto, os municípios em sua essência são pequenos e com reduzido quadro de pessoal.

Inobstante essa constatação, todos estão obrigados a cumprir a complexa legislação financeira do país e zelar pela boa aplicação dos recursos públicos, sendo fiscalizados e cobrados pelos respectivos Tribunais de Contas.

Dados demonstrados pelo Tribunal de Contas do Estado de São Paulo apontam que os principais problemas que levam à rejeição das prestações de contas estão diretamente relacionados com a execução do orçamento, tornando a discussão dessa peça de planejamento como elemento fundamental da gestão dos recursos públicos.

Área específica
DIREITO FINANCEIRO.

Áreas afins
DIREITO ADMINISTRATIVO, DIREITO MUNICIPAL,
GESTÃO PÚBLICA, GESTÃO DE CIDADES, LEI DE
RESPONSABILIDADE FISCAL.

Público-alvo/consumidores
PREFEITURAS E CÂMARAS MUNICIPAIS.
ESCRITÓRIOS ESPECIALIZADOS EM DIREITO
FINANCEIRO E ADMINISTRATIVO.
ESTUDANTES DOS CURSOS SUPERIORES E DE PÓS-
GRADUAÇÃO EM GESTÃO PÚBLICA.

FORMATO: 14,5 × 21,5 cm
CÓDIGO: 10003291

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP) de acordo com ISBD

S586o	Silva, Moacir Marques da
	Orçamento Público Municipal: abordagem prática/Moacir Marques da Silva. - Belo Horizonte : Fórum, 2022. 237p. ; 14,5cm x 21,5cm.
	Inclui bibliografia. ISBN: 978-65-5518-366-5
	1. Direito. 2. Direito Administrativo. 3. Direito Financeiro. 4. Direito Municipal. 5. Gestão pública. 6. Gestão de cidades. 7. Lei de responsabilidade fiscal. I. Título.
	CDD 341.3 CDU 342.9
2022-1026	

Elaborado por Vagner Rodolfo da Silva - CRB-8/9410

Informação bibliográfica deste livro, conforme a NBR 6023:2018 da Associação Brasileira de Normas Técnicas (ABNT):

SILVA, Moacir Marques da. *Orçamento Público Municipal: abordagem prática*. Belo Horizonte: Fórum, 2022. 237p. ISBN 978-65-5518-366-5.

Moacir Marques da Silva

Contador, Administrador e Advogado. Possui pós-graduação e mestrado. É doutorando em Direito Econômico e Empresarial pela Universidad Internacional Iberoamericana – UNINI, México. Auditor de Controle Externo do Tribunal de Contas do Município de São Paulo desde 1996. Professor do curso de pós-graduação da Escola Superior de Gestão e Contas Públicas do Tribunal de Contas do Município de São Paulo. Professor convidado da Escola Brasileira de Administração Pública – EBAP. Coordenador dos cursos de pós-graduação em gestão pública e gestão de contas públicas da Universidade Estácio de Sá e Universidade São Caetano do Sul, dos quais também é professor. Membro, pesquisador e atual presidente do Instituto Brasileiro de Contas Públicas – IBCONTAS. Autor de diversos livros sobre Auditoria Governamental, Controle Externo das Contas Públicas e Lei de Responsabilidade Fiscal.

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO.....	11
INTRODUÇÃO	13
CAPÍTULO I	
DAS RECEITAS.....	17
1 Receitas próprias.....	17
2 Receitas de transferências constitucionais	19
3 Receitas de transferências legais.....	20
4 Receitas de transferências voluntárias.....	20
5 Receitas de transferências especiais.....	21
6 Receitas de transferências com finalidade definida.....	22
7 Previsão e arrecadação.....	22
8 Classificação da receita	24
CAPÍTULO II	
DAS DESPESAS.....	31
1 Despesas correntes e de capital	31
2 Subvenções sociais e econômicas	34
3 Auxílios e contribuições.....	34
4 Destinação de recursos públicos para o setor privado.....	35
4.1 Classificação institucional	35
4.2 Classificação funcional.....	36
4.3 Classificação por estrutura programática	40
4.4 Classificação da despesa orçamentária por natureza.....	41
CAPÍTULO III	
PLANO PLURIANUAL	93
1 Objetivos do PPA	95
2 Ciclo de gestão do PPA	96
3 Metodologia para elaboração do PPA.....	97
4 Dos conceitos para elaboração do PPA da União.....	98
5 Das diretrizes do PPA da União	100
6 Da organização do PPA da União	102
7 PPA do Estado de São Paulo	106
8 PPA do Município de São Paulo	107
9 Monitoramento, avaliação e alteração do PPA.....	108
10 Prazos para elaboração e aprovação do PPA.....	110
11 Operacionalização do Plano Plurianual	111
CAPÍTULO IV	
LEI DE DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIA.....	113
1 Metas e prioridades da Administração Pública Federal.....	115
2 Orientações quanto à elaboração da lei orçamentária anual.....	116
3 Alterações na legislação tributária	122
4 Política de aplicação das agências financeiras oficiais de fomento ..	122
5 Inovações da Lei de Responsabilidade Fiscal.....	124
6 Equilíbrio entre receitas e despesas	124
7 Critérios e forma de limitação de empenho.....	125
8 Normas relativas ao controle de custos.....	126

9	Demais condições e exigências para transferências de recursos a entidades públicas e privadas.....	126
10	Anexo de Metas Fiscais.....	127
11	Anexo de Riscos Fiscais	133
12	Anexo Específico.....	134

CAPÍTULO V

LEI DE ORÇAMENTO		135
1	Princípios para elaboração da Lei de Orçamento	136
2	Proposta orçamentária.....	138
2.1	Na Constituição Federal	138
2.2	Na Lei Federal nº 4.320/64.....	141
2.3	Na Lei de Responsabilidade Fiscal.....	142
3	Emendas ao projeto da Lei do Orçamento.....	143
4	Emendas individuais.....	143
5	Das vedações à elaboração do orçamento.....	145
6	Duodécimos.....	150

CAPÍTULO VI

DESPESAS COM PESSOAL.....		153
1	Definições e limites.....	154
2	Limite dos gastos com pessoal.....	155
3	Controle da despesa total com pessoal.....	157
4	Período de apuração.....	159
4.1	Efeitos da apuração do cálculo da despesa total com pessoal	159
5	Gastos com terceirização de mão de obra.....	163

CAPÍTULO VII

DÍVIDA E ENDIVIDAMENTO.....		169
1	Limites da dívida pública e das operações de crédito.....	171
2	Recondução da dívida aos limites.....	173
3	Contratação das operações de crédito	174
3.1	Operações de crédito sem aval ou garantia da União	175
3.2	Operações de crédito por antecipação de receita orçamentária	177
3.3	Operações de crédito interno ou externo que envolvam aval ou garantia da União	179
4	Vedações	181
5	Operações de crédito por antecipação de receita orçamentária	183
6	Garantia e da contragarantia.....	183
7	Restos a pagar.....	184
8	Precatórios judiciais.....	184
9	Contribuições previdenciárias e dos demais débitos dos Municípios	189

CAPÍTULO VIII

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA E CUMPRIMENTO DE METAS...191		
1	Cronograma de execução mensal de desembolso	191
2	Metas bimestrais de arrecadação.....	192
3	Limitação de empenhos	192
4	Geração da despesa	193
5	Ordem cronológica de pagamentos	195
6	Alterações no orçamento	198
6.1	Crédito adicional suplementar	198
6.2	Crédito adicional especial ou extraordinário	199
6.3	Remanejamentos, transposições ou transferências.....	199
7	Audiências públicas	201

8	Prestação de contas.....	203
9	Fiscalização da gestão fiscal.....	204
10	Estado de calamidade pública.....	206
10.1	Sobre os gastos com pessoal.....	206
10.2	Gastos com pessoal nos 180 dias do final de mandato.....	207
10.3	Sobre a dívida pública.....	207
10.4	Metas fiscais.....	207
10.5	Limitação de empenhos.....	208
10.6	Sobre as despesas continuadas.....	208
10.7	Artigo 42 da LRF.....	208

CAPÍTULO IX

MODELOS PARA ELABORAÇÃO DO PLANEJAMENTO

	PÚBLICO.....	211
I –	Exemplo de Projeto de Lei do Plano Plurianual.....	212
II –	Exemplo de Projeto de Lei de Diretrizes Orçamentária.....	216
III –	Exemplo de Projeto da Lei Orçamentária Anual.....	228
	REFERÊNCIAS.....	235